

Утверждаю

Заместитель Министра – главный  
государственный инспектор  
Российской Федерации  
по пожарному надзору

  
\_\_\_\_\_ А.М. Супруновский

«24» 4 2024 г.

**ДОКЛАДЫ**  
с обобщением правоприменительной практики и руководством  
по соблюдению обязательных требований

МОСКВА – 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Общие положения</b>	3
<b>Раздел I Федеральный государственный пожарный надзор</b>	5
1.1 Доклад по правоприменительной практике	5
1.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	9
1.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	14
1.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	15
<b>Раздел II Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны</b>	23
2.1 Доклад по правоприменительной практике	23
2.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	26
2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	36
2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	36
<b>Раздел III Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</b>	39
3.1 Доклад по правоприменительной практике	39
3.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	42
3.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	52
3.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	52
<b>Раздел IV Федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры</b>	54
4.1 Доклад по правоприменительной практике	54
4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	57
4.3 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	76

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляют:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор;

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики надзорной деятельности МЧС России используются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

разъяснения, полученные органами надзорной деятельности МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения вышестоящих органов надзорной деятельности МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

## Раздел I

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### 1.1 Доклад по правоприменительной практике

В современных реалиях задача МЧС России состоит в том, чтобы безусловно обеспечить безопасность, но при этом надзорные органы МЧС России должны работать как современная открытая для общества структура, в основу деятельности которой положены принципы соразмерности вмешательства в интересы контролируемых лиц той опасности, которую может представлять их производственная деятельность.

В рамках реформы контрольной надзорной деятельности МЧС России обновлены базовые законы и подзаконные нормативно-правовые акты в этой сфере.

Реализуемый сегодня риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий предполагает индивидуальное категорирование каждого объекта, с учетом его пожарно-технических характеристик и добросовестности лиц, осуществляющих его использование.

Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации позволяет снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных объектов контроля, а правообладатели могут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска и тем самым участвовать в системе обеспечения пожарной безопасности.

С учетом складывающейся правоприменительной практики в процессе деятельности осуществляется мониторинг законодательства, по результатам которого вносятся соответствующие изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы надзорной деятельности.

Так, в рамках совершенствования модели управления рисками при осуществлении федерального государственного пожарного надзора принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 г. № 1502 «О внесении изменений в положение о федеральном государственном пожарном надзоре».

Основные изменения связаны с риск-ориентированным подходом в части учета в критериях отнесения объектов защиты к определенной категории риска материальных последствий пожаров для частного, государственного и муниципального имущества.

Срок вступления соответствующих изменений с учетом проработки дополнительных нормативных актов в системе МЧС России 1 января 2025 г.

Наряду с этим внесен ряд изменений в части установления дополнительных критериев добросовестности.

Так предусмотрена возможность стимулирования контролируемых лиц к выполнению обязательных требований пожарной безопасности посредством внедрения механизма добровольного декларирования выполнения требований

пожарной безопасности, а также добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям.

Отдельные изменения связаны с проработкой вопросов правоприменительной деятельности органов государственного пожарного надзора. Соответствующая работа продолжается и находится на контроле.

В рамках реализации риск-ориентированного подхода особая роль отводится развитию «индикаторов риска».

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, утвержден в июле 2021 года (приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364, зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2021 № 63925).

В 2023 году МЧС России в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко данный перечень актуализирован.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности на территории Российской Федерации зарегистрировано 1937489 объектов защиты (6694 – объекта категории чрезвычайно высокого риска, 130620 – объектов категории высокого риска, 532565 – объектов категории значительного риска, 273596 – объектов категории среднего риска, 749273 – объекта категории умеренного риска и 244741 – объект категории низкого риска).

С учетом особенностей организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2023 году запланировано проведение 41464 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее КНМ) (АППГ – 36454 КНМ).

За 2023 год проведено 39579 плановых КНМ (АППГ – 31859 КНМ).

По результатам проведения плановых КНМ надзорными органами выявлено 362333 нарушения требований пожарной безопасности (АППГ – 216142 нарушения).

Наряду с этим проведено 50103 внеплановых КНМ (АППГ – 44868), по итогам которых выявлено 128965 нарушений (АППГ – 111555 нарушений).

Всего за отчетный период по результатам плановых и внеплановых контрольных надзорных мероприятий выявлено 491 298 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 327697 нарушений).

Основной долей являются нарушения, связанные обеспечением безопасности людей 253577, ограничением распространения пожара 86424, с возможной причиной возникновения пожара 63103, созданием условий для успешного тушения пожара 45173.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;  
нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;  
неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;  
ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, отмечают:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Вместе с тем, проведено 360150 профилактических визитов (АППГ – 191511) и 37153 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом (АППГ – 30022).

Всего за отчетный период устранено 306 420 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении надзорных мероприятий (АППГ – устранено 227525 нарушений).

По фактам совершения правонарушений в области пожарной безопасности в 2023 году возбуждено 101497 дел об административных правонарушениях (АППГ – 102915). В результате рассмотрения данных административных дел судами принято 5734 решения о привлечении нарушителей требований пожарной безопасности к административной ответственности (АППГ – 8676). Государственными инспекторами по пожарному надзору назначено 33313 административных наказания в виде штрафа (АППГ – 35636). При этом

оштрафовано 5104 юридических лица и 1706 предпринимателей без образования юридического лица (АППГ – соответственно 3171 и 1275). К административной ответственности в виде предупреждения привлечено 73328 нарушителей требований пожарной безопасности (АППГ – 66122). Из них 2019 предпринимателей без образования юридического лица и 17521 юридическое лицо (АППГ – соответственно 1769 и 14421).

Наиболее частые вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности и ответы на них приведены в Таблице 1.



## 1.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	В каких случаях и при каких обстоятельствах допускается отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора?	<p>Отсрочка исполнения решений органов государственного пожарного надзора осуществляется в порядке статьи 93 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в рамках досудебного обжалования решений.</p> <p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положением Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – Положение о федеральном государственном пожарном надзоре).</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган <b>в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг</b>. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>Одновременно, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемым лицом представляются фактические доказательства, подтверждающие обстоятельства, вследствие которых исполнение предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности в установленные сроки не представляется возможным.</p> <p>Срок подачи обращения о предоставлении отсрочки исполнения решений органов государственного пожарного надзора законодательством не установлен.</p> <p>С 10.03.2022 изменен порядок организации и осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в том числе, контроля сроков исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>Так, в соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в случае, если предписание об устранении выявленных нарушений выдано контролируемому лицу до 10.03.2022 и срок устранения истекает после 10.03.2022, исполнение продлевается на 90 календарных дней без ходатайств (заявлений).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
2.	<p>В соответствии с пунктом 2 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806 лицо прошло обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Нужно ли ему проходить обучение по дополнительной программе – программе повышения квалификации, если его деятельность подпадает под категории лиц, установленных пунктом 1 приложения № 3 к приказу МЧС России № 806?</p>	<p>Приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 определены категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретения новой квалификации.</p> <p>Обучение по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности проводится в целях совершенствования и (или) получения новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышения профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации с периодичностью, установленной законодательством об образовании в Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.</p> <p>Для лиц, приступивших к осуществлению трудовой деятельности с 1 марта 2022 г., периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации в области пожарной безопасности устанавливает непосредственно руководитель организации в соответствии с пожарной, взрывопожарной опасностью объекта защиты в определяемом им в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 к приказу МЧС России № 806 порядке обучения мерам пожарной безопасности в организации.</p>
3.	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России субъектами малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Досудебное обжалование решений должностных лиц надзорных органов МЧС России осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.</p> <p>Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Подаваемая жалоба должна быть подписана электронной подписью.</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесения изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>предпринимателей», а также требованиями пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, отнесение юридического лица к субъектам малого предпринимательства после формирования плана не является основанием для исключения проверки из ежегодного плана плановых проверок.</p> <p>Вместе с тем, в целях соблюдения прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и в случае подтверждения отнесения лиц к субъектам малого предпринимательства, проводимое контрольное (надзорное) мероприятие прекращается в установленном порядке.</p>
4.	<p>Вопрос получения заключений при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта</p>	<p>Федеральным законом от 26.03.2022 № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ, исключаящие положения о необходимости получения заключений о соответствии объектов требованиям пожарной безопасности при лицензировании деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p>
5.	<p>За чей счет будет осуществляться монтаж автономных дымовых извещателей в жилищах отдельных категорий граждан в соответствии с пунктом 85<sup>1</sup> Правил противопожарного режима в Российской Федерации</p>	<p>В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, а в квартирах (комнатах) домов государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда – ответственные квартиросъемщики или арендаторы, если иное не предусмотрено соответствующим договором.</p> <p>Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Вместе с тем МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления проводится работа по поручению Президента Российской Федерации от 07.06.2018 № Пр-973 по вопросам предупреждения гибели несовершеннолетних во время пожаров.</p> <p>Одним из вопросов поручения является недостаточная реализация во многих регионах мер по безвозмездной установке средств обнаружения и извещения о пожарах отдельным социально незащищенным группам населения.</p> <p>В целях выполнения поручения исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления реализуется комплекс мероприятий, предусмотренных пунктом 123 плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р.</p> <p>С учетом неприкосновенности жилища важнейшее значение приобретает реализация представленных полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.</p> <p>Особая роль в обеспечении безопасности отдельных категорий граждан отводится работникам социального обслуживания населения, опеки и попечительства. Указанные специалисты в ходе повседневной деятельности осуществляют непосредственный контакт с семьями.</p> <p>При этом отмечается, что законодательством о государственной социальной помощи предусмотрено право отдельных категории населения на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи.</p> <p>Статья 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет виды социальных услуг, к которым относятся социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей.</p> <p>Одновременно в соответствии со статьями 18, 19 Федерального закона № 69-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ, органов местного самоуправления – включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов.</p> <p>С целью нормативного обустройства проводимых мероприятий утвержден и вступил в силу с 1 марта 2021 года приказ МЧС России от 20.07.2020 № 539, утвердивший свод правил СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности». Указанным нормативным документом по пожарной безопасности предусмотрено оборудование жилых помещений, прихожих и коридоров квартир автономными дымовыми пожарными извещателями вне зависимости от этажности здания, в том числе в многоквартирных жилых домах на стадии проектирования и строительства.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, пункт 85<sup>1</sup> которых определяет необходимость установки и нахождения в исправном состоянии автономных дымовых пожарных извещателей в комнатах квартир и жилых домов, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. Это обязательное требование для эксплуатируемых зданий, вступило в силу с 1 марта 2023 г.</p> <p>Социальная направленность указанной меры позволяет обеспечить ее реализацию в рамках соответствующих программ, за счет местных и региональных бюджетов.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Всего в период 2019-2023 годов в местах проживания категорий населения, нуждающихся в социальной поддержке, установлено свыше 1,1 млн автономных пожарных извещателей – одного из наиболее эффективных средств предупреждения гибели людей на пожарах в жилом секторе. Только в 2023 году срабатывание данных систем способствовало спасению 408 детей. В течение последних 5 лет (в период 2019-2023 годов) зарегистрировано снижение гибели несовершеннолетних на пожарах на 24 % (на 97 человек, с 406 – в 2019 году до 309 – в 2023 году). В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество погибших на пожарах детей снижено на 1 % (на 3 человека, с 312 – в 2022 году до 309 – в 2023 году).</p>

### **1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности

(от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

#### **1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

Правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) определяет Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247).

В соответствии со статьей 2 ФЗ № 247 обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента Российской Федерации.

В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные федеральными законами на федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, не могут осуществляться иными органами и организациями.

Обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
<b>I. Руководство по соблюдению обязательных требований</b>		
1.	Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора	<p>Статьей 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247) предусмотрено, что с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.</p> <p>Кроме того, несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.</p> <p>В соответствии с частью 5 статьи 8 ФЗ № 247 исчерпывающий перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора и привлечения к административной ответственности, размещен на официальном сайте МЧС России в разделе «Документы».</p>
2.	Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты в соответствии с требованиями Технического регламента о требованиях пожарной безопасности	<p>В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, а также одного из следующих условий:</p> <p>1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 Технического регламента (в соответствии с частью 3 статьи 4 Технического регламента к нормативным документам по пожарной безопасности относятся: 1) национальные стандарты, своды правил, а также иные содержащие требования пожарной безопасности документы, которые включены в перечень документов по стандартизации и в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона; 2) стандарты организаций, содержащие требования пожарной безопасности, а также специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности);</p> <p>2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом;</p> <p>3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28.11.2011 № 710);</p> <p>4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который</p>



№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (приказ МЧС России от 15.11.2022 № 1161);</p> <p>5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты.</p> <p>Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, утвержден приказом Росстандарта от 13.02.2023 № 318.</p> <p>Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р.</p>
3.	Пункт 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>В соответствии с пунктом 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), в отношении каждого здания, сооружения либо группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства), руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем, индивидуальным предпринимателем или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.</p> <p>Учитывая изложение, инструкция о мерах пожарной безопасности разрабатывается в отношении здания в целом и разработка инструкций о мерах пожарной безопасности в отношении отдельных помещений входящих в состав здания не требуется.</p>
4.	Пункт 4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>В соответствии с пунктом 4 Правил, руководитель организации вправе назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты.</p> <p>Учитывая изложенное, назначение лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты является правом, а не обязанностью руководителя организации.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
5.	Пункт 33 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>В соответствии с пунктом 33 Правил, транспаранты и баннеры, а также другие рекламные элементы и конструкции, размещаемые на фасадах зданий и сооружений, выполняются из негорючих материалов или материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2, если иное не предусмотрено в технической, проектной документации или в специальных технических условиях.</p> <p>Учитывая изложенное, пожарная безопасность подобных объектов защиты может быть обеспечена выполнением любого из обозначенных положений.</p>
6.	Абзацы 4 и 5 пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации	<p>Разъяснение для правообладателей объектов защиты или контролируемых лиц (далее - контролируемые лица) обязательных требований при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (далее - средства пожарной безопасности) сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности их дальнейшей эксплуатации, а также по ведению журнала эксплуатации систем противопожарной защиты (далее - журнал эксплуатации) утверждено приказом МЧС России от 28.04.2023 № 408 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, установленных абзацами четвертым и пятым пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. N 1479».</p>
<b>II. Разъяснения отдельных положений законодательных и иных актов в области пожарной безопасности</b>		
7.	Согласование специальных технических условий, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности объектов защиты и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности	<p>Порядок предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности объектов защиты и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (далее – СТУ) установлен Административным регламентом, утвержденным приказом МЧС России от 28.11.2011 № 710 (далее – Административный регламент).</p> <p>В соответствии с положениями подпункта «б» пункта 8 названного Административного регламента главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 100 м, другие здания высотой до 75 м, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.</p> <p>Кроме того, в соответствии подпунктом «б» пункта 8 Административного регламента Главным государственным инспектором г. Москвы по пожарному надзору или его заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 200 м, другие здания высотой до 150 м, подземные сооружения метрополитенов, расположенные на территории г. Москвы. Главным государственным инспектором г. Санкт-Петербурга по пожарному надзору или его заместителями, главным</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		государственным инспектором Республики Татарстан или его заместителями согласовываются СТУ, разработанные на жилые здания высотой до 120 м, другие здания высотой до 100 м, подземные сооружения метрополитенов, расположенные на территории г. Санкт-Петербурга и Республики Татарстан соответственно.
8.	Согласование стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности	<p>Порядок согласования стандартов организаций, содержащих требования пожарной безопасности, утвержден приказом МЧС России от 15.11.2022 № 1161.</p> <p>Стандарт организации (далее – стандарт), утвержденный заказчиком разработки стандарта на титульном листе, в 2-х экземплярах направляется организацией-разработчиком или заказчиком разработки стандарта (далее – заявитель) с заявлением о согласовании стандарта в МЧС России непосредственно или посредством почтовой связи с указанием в нем информации о возможности участия заявителя (представителя заявителя) на комиссии по рассмотрению стандарта (далее – комиссия) или без такового, а также адреса электронной почты (при наличии) для уведомлений.</p> <p>К заявлению о согласовании стандарта прилагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) электронная версия стандарта в формате docx;</li> <li>2) пояснительная записка.</li> </ol> <p>Рассмотрение стандартов осуществляется в течение 30 рабочих дней с даты их поступления.</p> <p>Для рассмотрения стандартов приказом МЧС России создается комиссия.</p> <p>По результатам рассмотрения стандартов комиссия простым большинством голосов принимает решение о возможности или невозможности согласования стандарта.</p> <p>Основаниями для принятия решения о невозможности согласования стандартов являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>несоответствие представленных стандартов требованиям нормативных правовых актов Евразийского экономического союза, а также нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности;</li> <li>наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации.</li> </ul>
9.	О порядке применения методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности	<p>В целях разрешения возникающих вопросов, а также выработки единой позиции по порядку применения методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности, утвержденной приказом МЧС России от 14 ноября 2022 г. № 1140 (далее – Методика № 1140), сообщается следующее.</p> <p>На основании пункта 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент), пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Частью 7 статьи 6 Технического регламента установлено, что порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 г. № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» утверждены Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска (далее – Правила). В соответствии с пунктом 3 Правил определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым МЧС России.</p> <p>Требования к порядку оформления отчета по результатам расчета по оценке пожарного риска согласно пункту 9 Правил устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Соответствующие требования определены сводом правил СП 505.1311500.2021 «Расчет пожарного риска. Требования к оформлению», утвержденным приказом МЧС России от 29 сентября 2021 г. № 645 утвержден (далее – СП 505.1311500).</p> <p>С введением в действие с 1 сентября 2023 г. Методики № 1140 приказ МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382, утвердивший ранее действовавшую методику определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности (далее – Методика № 382), признан утратившим силу.</p> <p>Расчеты по оценке пожарного риска, выполненные в соответствии с Методикой № 382 до 31 августа 2023 г. включительно, и оформленные в виде отчета, утвержденного в соответствии с пунктом 4.2 СП 505.1311500.2021 лицом, производившим расчет, а также расчеты по оценке пожарного риска, являющиеся составной частью декларации пожарной безопасности, зарегистрированной в установленном порядке (до введения в действие СП 505.1311500.2021), могут использоваться в дальнейшем для подтверждения реализации условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, если исходные данные, использованные в расчете, соответствуют фактическому состоянию объекта (проектным решениям).</p> <p>При применении требований Технического регламента и определении расчетных величин пожарного риска в отношении объектов защиты, на которых начиная с 1 сентября 2023 г. были проведены капитальный ремонт, реконструкция, техническое перевооружение, изменение объемно-планировочных и конструктивных решений, а также в случае изменения функционального назначения зданий, сооружений или отдельных помещений в них, расчет пожарного риска должен производиться в соответствии с положениями Методики № 1140.</p> <p>Расчеты пожарного риска для проектируемых объектов, выполненные после 1 сентября 2023 г., должны соответствовать Методике № 1140 независимо от даты выдачи градостроительного плана земельного участка.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Изложенные в Методике № 1140 математические модели развития пожара, эвакуации людей, алгоритмы учета систем противопожарной защиты позволяют определять расчетную величину пожарного риска с учетом различных параметров и характеристик объекта защиты, например:</p> <p>геометрические параметры эвакуационных путей (ширина, протяженность) и выходов (ширина, количество), количество эвакуируемых, за исключением уклона маршей лестниц, количества ступеней и их размеров;</p> <p>наличие и характеристики систем пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, противодымной защиты, автоматических установок пожаротушения – в части обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре.</p> <p>При обосновании эффективности мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и параметров объекта защиты, не учитываемых Методикой № 1140, могут проводиться иные обоснования, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 6 Технического регламента.</p> <p>При этом для объекта защиты наряду с указанными обоснованиями должно производиться определение расчетных величин пожарного риска с учетом части 3 статьи 6 Технического регламента, значение которого не должно превышать допустимых значений, установленных Техническим регламентом.</p>
10.	Часть 4 статьи 4 Технического регламента	<p>В соответствии частью 4 статьи 4 Технического регламента в случае, если положениями Технического регламента и принятых в его развитие сводов правил устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем ранее действовавшие требования, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений, применяются ранее действовавшие требования.</p> <p>В тоже время, в отношении объектов, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, применяются действующие требования в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.</p>
11.	Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности	<p>Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 16.03.2020 № 171.</p> <p>Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора, с учетом положений, предусмотренных частью 4 статьи 4 Технического регламента.</p> <p>Декларация пожарной безопасности может быть представлена в электронном виде с использованием</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>единого портала государственных и муниципальных услуг.</p> <p>Одновременно сообщается, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» в случае представления декларации пожарной безопасности через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» взамен Административного регламента применяется упрощенный стандарт предоставления государственной услуги «Регистрация деклараций пожарной безопасности», которым не предусмотрено заполнение единой декларации пожарной безопасности в целом на объект защиты, состоящий из нескольких зданий (сооружений).</p>

## Раздел II

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

#### 2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны являются:

соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны подлежат 118368 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 2570 организаций, к категории значительного риска – 4960 организаций, к категории среднего риска – 28704 организации, к категории низкого риска – 82134 организации.

Надзорными органами МЧС России в 2023 году запланировано проведение 1040 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц (2022 г. – 5045, уменьшение на 74,3%).

Всего проведено 2122 контрольных (надзорных) мероприятия (АППГ – 6086, уменьшение на 65,1%), из них:

1134 – плановых (АППГ – 764, увеличение на 48,4%);

988 – внеплановых (АППГ – 5322, уменьшение на 81,4%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 419 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 99 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с выявлением соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований – 10 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с требованием прокурора – 153 контрольных (надзорных) мероприятия;

в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации – 307 контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведенных проверок выявлено 18055 нарушений обязательных требований (АППГ – 27602, уменьшение на 34,5%), из них связанных:

с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 12412;

с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 732;

с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 497;

с подготовкой населения в области гражданской обороны – 621;

с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 915;

с планированием эвакуационных мероприятий – 261;

с использованием и содержанием систем оповещения – 238;

с созданием сил гражданской обороны – 326;

с созданием (назначением) структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, – 261;

с повышением устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников организации в военное время – 184;

иные нарушения в области гражданской обороны – 1608.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2023 году, стали:

нарушения, связанные с организацией и проведением подготовки и обучения населения, работников и должностных лиц организаций, нештатных формирований, проведением учений по вопросам гражданской обороны;

отсутствие соответствующего установленным требованиям защитного сооружения гражданской обороны для укрытия работников наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

нарушения, связанные с созданием, эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны, в том числе невыполнением мероприятий по поддержанию защитных сооружений в состоянии постоянной готовности к использованию, содержанием инженерно-технического оборудования, наличием соответствующей документации и проведением технического обслуживания защитных сооружений гражданской обороны;

нарушения, связанные с созданием (назначением) и оснащением структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

нарушения, связанные с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, средств индивидуальной защиты;

отсутствие документов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;



не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в военное время;

отсутствие положения об организации и ведении гражданской обороны;

план основных мероприятий, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не разработан и (или) не согласован с органом местного самоуправления;

не осуществляется поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий вручено 1257 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 2343, уменьшение на 46,3%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 48,76% (АППГ – 58,83, уменьшение на 10,07%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 1485 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 2518, уменьшение на 41%), из них на должностных лиц 779 (АППГ – 2007, увеличение на 61,2%) и на юридических лиц 706 (АППГ – 511, увеличение на 38,1%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 1092 протокола (АППГ – 2270, уменьшение на 51,9%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 933 лица (АППГ – 1167, уменьшение на 20%), из них должностных – 578 лиц (АППГ – 927, уменьшение на 37,6%) и юридических – 355 лиц (АППГ – 240, увеличение на 47,9%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 677 лиц (АППГ – 993, уменьшение на 31,8%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 15882,825 тыс. руб. (АППГ – 15432,61 тыс. руб., увеличение на 2,9%).

В 2023 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 14 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

## 2.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.</p> <p>Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления <u>мероприятия</u> по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>
2.	<p>В соответствии с какими критериями проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия организаций в области гражданской обороны</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне;</li> <li>эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта;</li> <li>эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта;</li> <li>владение и (или) пользование (в том числе наличие на своем балансе) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем защитными сооружениями гражданской обороны;</li> <li>принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу;</li> <li>наличие мобилизационного задания (заказа) у юридического лица или индивидуального предпринимателя;</li> <li>выполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мероприятий федерального, регионального, местного уровней по гражданской обороне.</li> </ul>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным <a href="#">постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007</a>, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
4.	<p>Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)</p>	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		нецелесообразна.
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, утвержденного приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		области гражданской обороны», указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
9.	Какие формирования являются нештатными аварийно-спасательными формированиями по борьбе с пожарами и какие организации обязаны их создавать	<p>Нештатные аварийно-спасательные формирования по борьбе с пожарами в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.</p> <p>Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.
11.	Какими нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области гражданской обороны	Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» сфера применения данного Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в области гражданской обороны, в связи с чем оснований для разработки перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны не имеется.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
12.	<p>Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенных на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени</p>	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируемыми лицами как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>В отношении каких защитных сооружений гражданской обороны осуществляется федеральный государственный надзор в области гражданской обороны</p>	<p>Росимуществом по субъектам РФ защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории субъектов РФ, передаются организациям по договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В связи с чем категория среднего риска присваивается организациям в области гражданской обороны, заключившим договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В отношении остальных защитных сооружений гражданской обороны контрольные (надзорные) мероприятия не могут быть проведены.</p>
14.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
15.	<p>В соответствии с пунктом 131 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 результаты проведения фотосъемки, аудио- и</p>	<p>Согласно статье 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>быть приобщены к акту.  Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.  В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>
16.	<p>В организации имеются защитные сооружения гражданской обороны, по которым ведется процедура снятия их с учета в МЧС России, комплект документов находится на согласовании в МЧС России. Снимаемые с учета ЗС ГО не в полной мере отвечают требованиям Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583) и Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время (утвержденных приказом МЧС России от 21.07.2005 №575). По результатам проверок таких ЗС ГО надзорными органами МЧС России возможно наложение штрафов за несоответствие требованиям вышеуказанных документов, а содержание таких ЗС ГО влечет нецелесообразную финансовую нагрузку на организацию: обслуживание и замена дорогостоящего оборудования, затраты на проведение капитального и текущих ремонтов, содержание и подготовка формирования по обслуживанию ЗС ГО, оснащение и проведение поверки (технического обслуживания) приборами РХРидК. Подлежат ли проверке</p>	<p>Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, установлен порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Согласно пункту 2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, комиссия, создаваемая для снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО), оценивает готовность ЗС ГО к использованию по назначению и по результатам работы составляет акт о снятии с учета ЗС ГО или акт об изменении типа ЗС ГО, или принимает решение об отказе в снятии с учета данного ЗС ГО. В этой связи до снятия с учета ЗС ГО федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении объекта надзора осуществляется в соответствии с установленным порядком.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	надзорными органами МЧС России защитные сооружения гражданской обороны снимаемые с учета, документация по которым на момент проверки согласована с ГУ МЧС России по субъекту и находится на согласовании в МЧС России?	
17.	<p>В соответствии с пунктом 57.2 проверочного листа, утвержденного Приказом МЧС России № 61 от 04 февраля 2022 года «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» предусмотрена обязанность проверяемого лица провести профессиональную подготовку персонала ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения. Просим Вас разъяснить по какой программе необходимо провести обучение указанных лиц.</p>	<p>Подготовка персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения, организуется и проводится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и в соответствии с программами:</p> <p>«Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-27-11;</p> <p>«Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 20.11.2020 № 2-4-71-29-11;</p> <p>«Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 30.10.2020 № 2-4-71-11-10.</p> <p>Программы размещены в сети Интернет на официальном сайте (Интернет-портале) МЧС России и в системе «Консультант Плюс».</p>



№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
18.	<p>Приказом МЧС России от 4 февраля 2022 г. №61 утверждена новая форма проверочного листа, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Отменяет ли он требования по выполнению Предписания по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, выданное организации при проверке осуществленной ранее согласно проверочного листа, утверждённого приказом МЧС России от 27.02.2018 г. №78, если в актуализированном проверочном листе поменялось требование к исполнению пункта на основании которого было выдано Предписание.</p>	<p>Применение проверочных листов, утвержденных приказами МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» и от 4 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», при осуществлении внеплановых проверок не предусмотрено.</p> <p>Одновременно предписание, выданное по результатам плановой проверки с применением проверочного листа, является обязательным для исполнения, в случае если оно содержит требования действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, не было обжаловано в установленном порядке и вступило в законную силу.</p>
19.	<p>Убежища (ПРУ) эксплуатируются в качестве укрытия. Какие требования применяются к ЗСГО в рамках надзора к системе вентиляции? К примеру: ЗСГО эксплуатируется в качестве укрытия, отсутствует (демонтировано) фильтро-вентиляционное оборудование или фильтры-поглотители. К этому ЗСГО вменяются требования по отсутствию данного оборудованию или консервируется в том виде, в котором находится?</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 2.15 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 марта 2003 г., регистрационный № 4317) (далее - Правила), к убежищам, эксплуатируемым в качестве противорадиационных укрытий (далее - ПРУ) или укрытий, и ПРУ, эксплуатируемым в качестве укрытий, предъявляются требования, установленные Правилами для ПРУ или укрытий соответственно. При этом перевод на эксплуатацию убежищ в качестве ПРУ или укрытий, либо ПРУ в качестве укрытий осуществляется по согласованию с МЧС России в лице территориальных органов по соответствующим субъектам Российской Федерации. В связи с изложенным необходимо обратиться в территориальный орган МЧС России по месту нахождения объекта надзора.</p>
20.	<p>В соответствии с абз. 3 п. 12 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (далее – Приказ МЧС от 14.11.2008 № 687) руководители структурных подразделений (работники) по ГО подчиняются непосредственно руководителю органа местного</p>	<p>Сообщается, что в соответствии с абзацем 3 пункта 12 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (далее – Положение), руководители структурных подразделений (работники) по гражданской обороне подчиняются непосредственно руководителю органа местного самоуправления (организации). В этой связи возложение обязанностей по решению задач гражданской обороны на работника, находящегося в штате иного юридического лица муниципального образования, или в структурном подразделении органа местного самоуправления, не</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>самоуправления (организации). Считается ли выполненным данное требование для органа местного самоуправления, при условии, что данный орган, в лице местной администрации муниципального образования, являющегося юридическим лицом, не имея в своем штате структурного подразделения (работника) по ГО, обеспечивает управление ГО через работника по ГО, находящегося в штате иного юридического лица (муниципальное учреждение – Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования, которое не является органом местного самоуправления), учредителем которого является муниципальное образование в лице вышеуказанной местной администрации муниципального образования. Данный работник не является руководителем муниципального учреждения – Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования.</p>	<p>связанном с выполнением задач в области гражданской обороны, Положением не предусмотрено.</p>
21.	<p>В положениях Федерального закона № 28 «О гражданской обороне» и иных нормативных правовых актах регулирующих вопросы гражданской обороны, отсутствуют отсылки на перечень полномочий и обязанностей индивидуальных предпринимателей по данному направлению деятельности. Прошу дать разъяснения по следующим вопросам: 1. Идентичны ли понятия организация и индивидуальный предприниматель, в рамках реализации вопросов гражданской обороны? 2. Какие требования и мероприятия по гражданской обороне распространяются на деятельность индивидуальных</p>	<p>В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контролируемыми лицами являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.</p> <p>Одновременно гражданами являются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели).</p> <p>В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является, в том числе, соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>предпринимателей? 3. Проводятся ли надзорные мероприятия в отношении индивидуальных предпринимателей по вопросам гражданской обороны? Имеются ли какие-либо особенности данного процесса (отличающиеся от проверок организаций)? 4. Применяется ли проверочный лист (приказ МЧС № 61) при проведении надзорных мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей?</p>	<p>нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Порядок осуществления указанного федерального надзора установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны».</p> <p>Предусмотренные приказом МЧС России от 4 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для контролируемых лиц в зависимости от их статуса.</p>

### **2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

### **2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

В целях совершенствования отношений, связанных с организацией и осуществлением надзорных мероприятий в области гражданской обороны, в течение 2023 года проведена следующая работа.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия переизданы приказы МЧС России, устанавливающие индикаторы риска в области гражданской обороны (приказы МЧС России от 13.04.2023 № 343 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрировано в Минюсте России 17.05.2023 № 73346) (с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 30.11.2023 № 1100, зарегистрированным в Минюсте России 20.12.2023 № 76479).

Соответствующие 5 индикаторов риска в указанной области характеризуют соответствие или отклонение от параметров деятельности организаций, при этом сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикаторов риска является основанием для принятия решения о проведении надзорным органом внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

В целях реализации на территории Российской Федерации положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г. № 100, принят Федеральный закон от 14.04.2023 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 13.1 Федерального закона «О гражданской обороне». На федеральном уровне за МЧС России закреплены полномочия по осуществлению государственного надзора за соблюдением изготовителями, исполнителями (лицами, выполняющими функции

иностранного изготовителя), продавцами требований, установленных указанным техническим регламентом. Федеральный закон вступил в силу с 1 июня 2023 года.

В развитие указанного Федерального закона Правительством Российской Федерации принято подготовленное МЧС России постановление от 19.08.2023 № 1352 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны и Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым установлен порядок осуществления видов надзора в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в отношении изготовителей, исполнителей (лиц, выполняющих функции иностранных изготовителей), продавцов в целях соблюдения ими требований технического регламента. Указанное постановление содержит определение предмета видов надзора, видов продукции, являющихся его объектами, а также устанавливает наименования и структурные элементы технического регламента, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках вида надзора, и вводит новый вид контрольного (надзорного) мероприятия – выборочный контроль, и ряд контрольных (надзорных) действий при его осуществлении. Документ вступил в силу с 19 августа 2023 года.

Кроме того, подготовлены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Они предусматривают наделение соответствующих должностных лиц МЧС России правом по составлению административных протоколов за нарушения требований указанного технического регламента и правом рассмотрения административных дел.

Соответствующий законопроект Правительством Российской Федерации внесен установленным порядком в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Осуществление государственного надзора за соблюдением требований технического регламента станет одним из основных инструментов защиты граждан от недобросовестных изготовителей и продавцов продукции в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

С учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2024 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области гражданской обороны.

В 2023 году приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения», которым:

закреплен единый подход к созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

определен порядок планирования, разработки технического задания, проектирования системы оповещения населения, приобретения технических средств оповещения населения, проведения испытаний созданной системы оповещения населения и ввода в эксплуатацию, а также порядок проведения комплексных и технических проверок готовности созданных систем оповещения населения;

систематизирован порядок действий при создании, реконструкции и поддержании в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2023 г. № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841», которым уточняются и дополняются категории лиц, проходящих подготовку в области гражданской обороны, уточняются и дополняются полномочия по подготовке в области гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и МЧС России.

3. Приказ МЧС России от 23 августа 2023 г. № 889 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262» (зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2023 г. № 75335), которым уточняются и дополняются категории лиц, проходящих подготовку в области гражданской обороны.

## Раздел III

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

#### 3.1 Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежат 8906 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 2199 организаций, к категории значительного риска – 5157 организаций, к категории среднего риска – 1366 организаций, к категории низкого риска – 184 организации.

Надзорными органами МЧС России в 2023 году запланировано 841 контрольное (надзорное) мероприятие (2022 г. – 415, увеличение на 102,6%).

Всего за 2023 г. надзорными органами МЧС России проведено 879 контрольных (надзорных) мероприятий (АППГ – 461, увеличение на 90,6%), из них:

- 841 – плановое (АППГ – 361, увеличение на 132,9%);
- 38 – внеплановых (АППГ – 100, уменьшение на 62%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в соответствии со следующими основаниями:

в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 29 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации – 8 контрольных (надзорных) мероприятий;

в соответствии с наличием сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям – 1 контрольное (надзорное) мероприятие.

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1157 нарушений обязательных требований (АППГ – 656, увеличение на 76,3%), из них связанных:

с созданием органов управления РСЧС – 115;

с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 214;

с подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 243;

с планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 273;

с использованием и содержанием систем оповещения – 190;

с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, – 56;

с предоставлением информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 60;

иные нарушения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 6.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2022 году, стали:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов;

нарушение сроков подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;



не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий вручено 270 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 106, увеличение на 154,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 70,34% (АППГ – 77,78%, увеличение на 7,44%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен 281 протокол об административных правонарушениях (АППГ – 108, увеличение на 160,1%), из них на должностных лиц 183 (АППГ – 62, увеличение на 195,1%) и на юридических лиц 98 (АППГ – 46, увеличение на 113%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 271 протокол (АППГ – 78, увеличение на 247,4%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 138 лиц (АППГ – 76, увеличение на 81,5%), из них должностных - 92 лица (АППГ – 38, увеличение на 172,1%) и юридических – 46 лиц (АППГ – 38, увеличение на 21%), в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 175 лиц (АППГ – 55, увеличение на 215,2%). Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 3529,145 тыс. руб. (АППГ – 1582,301 тыс. руб., увеличение на 123%).

В 2022 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 1 представление прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства.

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### 3.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 3

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от МЧС России 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями.</p> <p>Методические рекомендации разработаны с целью повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты</p>	<p>устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно-, ядерно- и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.</p> <p>Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p> <p>При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения.</p>
4.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>характера;          потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;          норм минимально необходимой достаточности запасов;          природных, экономических и иных особенностей территорий.          При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).          Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19.03.2021 № 2-4-71-5-11).</p>
5.	<p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории</p>	<p>Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>
6.	<p>Необходимо ли организациям создавать структурированную систему мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)</p>	<p>ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования» (далее – ГОСТ), регламентирующий создание СМИС, не входит в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815.          Указанный ГОСТ применяется на добровольной основе при проектировании, строительстве, монтаже и капитальном ремонте.</p>
7.	<p>Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.          Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
8.	Являются ли обязательными требования, указанные в статье 14 Федерального закона от 24.12.1994 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», для юридических лиц, не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к низкой категории риска	<p>В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 (далее – Положение), предметом федерального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p>
9.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводному инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
10.	Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ)	<p>В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	утвержден перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	<p>аккредитацию, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», принятого в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – перечень).</p> <p>Утвержденный установленным порядком перечень размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
11.	Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям	<p>Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
12.	Требуется разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц так же являются контролируруемыми лицами, как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	разнесена по времени	
13.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 23 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
14.	<p>Какие категории опасности потенциально опасных объектов, исходя из Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1226, могут быть отнесены к поднадзорной сфере регионального государственного надзора.</p>	<p>В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого МЧС России.</p>
15.	<p>Какие организации должны функционировать на объектовом уровне РСЧС, исходя из принадлежности к территориальным подсистемам РСЧС? Входящие в муниципальные звенья?</p>	<p>Согласно пункту 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, организация, состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
16.	<p>Отсутствует утверждённый перечень методик по определению рисков</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и приказом МЧС России от 25.10.2004</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	значений возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на эксплуатируемых объектах, являющихся объектами федерального государственного надзора в области ГО, ЗНТЧС, а также на территориях муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.	№ 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено включение в паспорт безопасности потенциально опасного объекта, паспорт безопасности территорий субъекта Российской Федерации и паспорт безопасности территорий муниципального образования сведений о количественных показателях риска чрезвычайных ситуаций и оценке возможных последствий чрезвычайных ситуаций.
17.	В соответствии с пунктом 191 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия.	<p>Согласно статье 87 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>
18.	МЧС России на официальном сайте ведомства размещен Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Среди прочего, в данный Обязательный перечень ЧС включены НПА отдельных органов государственной власти об утверждении обязательных для	<p>Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p> <p>При этом нормативные правовые акты, не вступившие в силу, не включены в Перечень.</p>



№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. При этом ряд аналогичных правовых актов иных органов власти в указанный Обязательный перечень ЧС не включен.</p>	
19.	<p>В рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций субъекта РФ из области контроля исключены все граждане и организации, которые прямо не поименованы в Положении о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным Постановлением Правительства субъекта РФ, хотя Федеральный закон № 68-ФЗ таких исключений не делает. Таким образом, перечень объектов контроля регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в субъекта РФ не соответствует нормам Федерального закона № 68-ФЗ.</p>	<p>Подпунктом «б» пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций самостоятельно определяются перечни объектов, которые подлежат контрольным (надзорным) мероприятиям.</p>
20.	<p>В соответствии с пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое</p>	<p>В настоящее время приняты и с 01.03.2024 введены в действие ГОСТ Р 22.3.21-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению», ГОСТ Р 22.3.22-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. № 794, проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций. Однако порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нормативными правовыми актами не определен.</p>	<p>предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению» и ГОСТ Р 22.2.14-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению», регламентирующие порядок разработки, согласования и утверждения соответствующих планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>

### **3.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **3.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

В целях совершенствования отношений, связанных с организацией и осуществлением надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в течение 2023 года проведена следующая работа.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия переиздан приказ МЧС России, устанавливающий индикаторы риска в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ МЧС России от 15.06.2023 № 588 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано в Минюсте России 17.07.2023 № 74314).

Соответствующие 3 индикатора риска в указанной области характеризуют соответствие или отклонение от параметров деятельности организаций, при этом сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикаторов риска является основанием для принятия решения о проведении надзорным органом внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

В целях реализации на территории Российской Федерации положений технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г. № 100, принят Федеральный закон от 14.04.2023 № 131-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 13.1 Федерального закона «О гражданской обороне». На федеральном уровне за МЧС России закреплены полномочия по осуществлению государственного надзора за соблюдением изготовителями, исполнителями (лицами, выполняющими функции иностранного изготовителя), продавцами требований, установленных указанным техническим регламентом. Федеральный закон вступил в силу с 1 июня 2023 года.

В развитие указанного Федерального закона Правительством Российской Федерации принято подготовленное МЧС России постановление от 19.08.2023 № 1352 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны и Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым установлен порядок осуществления видов надзора в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в отношении изготовителей, исполнителей (лиц, выполняющих функции иностранных изготовителей), продавцов в целях соблюдения ими требований технического регламента. Указанное постановление содержит определение предмета видов надзора, видов продукции, являющихся его объектами, а также устанавливает наименования и структурные элементы технического регламента, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках вида надзора, и вводит новый вид контрольного (надзорного) мероприятия – выборочный контроль, и ряд контрольных (надзорных) действий при его осуществлении. Документ вступил в силу с 19 августа 2023 года.

Осуществление государственного надзора за соблюдением требований технического регламента станет одним из основных инструментов защиты граждан от недобросовестных изготовителей и продавцов продукции в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в связи с принятием в 2022-2023 гг. ряда нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, произведены анализ и актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также осуществлено размещение указанного перечня на официальном сайте МЧС России в сети Интернет.

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов изданы:

постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 166 «О внесении изменений в форму паспорта безопасности потенциально опасного объекта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 1265»;

с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 и рекомендации МЧС России, федеральными органами исполнительной власти приняты соответствующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к критически важным объектам:

1. Приказ Минобрнауки России от 14.11.2023 № 1080 (вступает в силу с 01.09.2024);
2. Приказ Минтранса России от 29.09.2023 № 329 (вступает в силу с 01.09.2024);
3. Приказ Минздрава России от 21.09.2023 № 487н;
4. Приказ Минэнерго России от 15.09.2023 № 796 (вступает в силу с 01.09.2024);
5. Приказ Роспотребнадзора от 17.08.2023 № 516;
6. Приказ Росводресурсов от 16.08.2023 № 175;
7. Приказ Росгидромета от 10.08.2023 № 409;
8. Приказ Росархива от 21.04.2023 № 47;
9. Приказ Минпромторга России от 27.03.2023 № 1000 (вступает в силу с 01.09.2024);
10. Приказ Минцифры России от 10.03.2023 № 186.

## Раздел IV

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### 4.1 Доклад по правоприменительной практике

Предметом федерального государственного лицензионного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2023 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась МЧС России в соответствии с установленными полномочиями.

Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России осуществлял:

организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий;

разработку и внесение изменений в положения о лицензировании конкретных видов деятельности, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к организации лицензирования отдельных видов деятельности;

контроль за исполнением территориальными органами МЧС России требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

Главное управление пожарной охраны МЧС России:

осуществляло контроль за исполнением специальными подразделениями федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений (далее – специальные подразделения ФПС) требований нормативных правовых актов Российской Федерации по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности.

Управления надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации осуществляли:

прием, рассмотрение заявлений, прилагаемых к ним сведений о документах, и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

внесение изменений в реестр (отказ во внесении изменений в реестр) лицензий;

прекращение действия лицензий;

проведение оценки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений, предупреждений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии.

В рамках осуществления лицензионного контроля проводились профилактические мероприятия, а именно: информирование, обобщение правоприменительной практики, консультирование, профилактические визиты.

Управления, организующие деятельность подчиненных пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований и других сил МЧС России на территории субъекта Российской Федерации:

принимали участие в проведении оценок соискателей лицензий (лицензиатов), претендующих осуществлять (осуществляющих) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Специальные подразделения ФПС (отделы (отделения) федерального государственного пожарного надзора в отношении соискателей лицензий, лицензиатов, зарегистрированных и (или) осуществляющих деятельность на территории закрытого административно-территориального образования), осуществляли:

оценки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений, предупреждений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, выданных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности и действующих на территории Российской Федерации в 2023 году, составило 57 110 лицензий. Всего в 2023 году в лицензирующие органы МЧС России поступило 7986 заявлений (в том числе по 1 виду – 141, по 2 виду – 7845).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующими органами:

предоставлено лицензий – 3 103 (по 1 виду – 13, по 2 виду – 3090);

внесено изменений в реестр лицензий – 2457 (по 1 виду - 76, по 2 виду – 2381);

отказано в предоставлении лицензий – 280 (по 1 виду – 6, по 2 виду – 274);

отказано во внесении изменений в реестр лицензий – 168 (по 1 виду – 9, по 2 виду – 159);

приостановлено действие лицензий – 165 (по 1 виду – 4, по 2 виду – 161);

прекращено действие лицензий – 1597 (по 1 виду – 31, по 2 виду – 1566).

В Таблице 4 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.



**4.2 Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области федерального государственного контроля за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры**

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	<p>За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может также квалифицироваться, как и незаконное предпринимательство.</p> <p>Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.</p>
2.	Предусмотрена ли ответственность лицензиата, за нарушения, допущенные при монтаже систем противопожарной защиты на объекте другой организацией.	<p>В соответствии с частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Согласно примечанию к части 4 статьи 14.1 КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.</p>
3.	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым	<p>Главное управление МЧС России по Московской области (далее – Управление, административный орган, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением о привлечении ООО «Строительная фирма «Кентавр» (далее – заинтересованное лицо, Общество) к административной ответственности по ч.4 ст.14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).</p> <p>Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по городскому округу Дубна УНД и ПР ГУ</p>

<p>нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>МЧС России по Московской области в период с «08» августа 2023 г. по «21» августа 2023 г. на основании решения № 2308/160-50/40- П/РВП от 03.08.2023 (учетный номер КНМ 50230061000203294189) проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица - ООО «Строительная фирма «Кентавр», осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу: 141980, Московская обл., г.о. Дубна, ул. Парковая, д. 11. «21» августа 2023 г. в 11 час. 00 мин. в ходе проверки было установлено, что ООО СФ «Кентавр» имеет Лицензию МЧС России № 50-Б/00992 от 22.06.2011 г. на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. При проведении проверки было установлено, что при монтаже, техническом обслуживании и планово-предупредительном ремонте автоматической системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре выявлено невыполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Руководителем организации не утвержден регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем (п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - ППР в РФ));</li> <li>2) На объекте отсутствует техническая документация на системы противопожарной защиты (автоматическая пожарная сигнализация, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутренний противопожарный водопровод), в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем (п. 54 ППР в РФ);</li> <li>3) При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (автоматическая пожарная сигнализация, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации не обеспечено ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности до их замены в установленном порядке (п. 54 ППР в РФ);</li> <li>4) Приборы приемно-контрольные и приборы управления установлены не в помещении дежурного персонала, отсутствует автоматическое дублирование сигнала в подразделение пожарной охраны (ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123-ФЗ), п. 5.12 СП 484.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования);</li> <li>5) На втором этаже отсутствуют звуковые пожарные оповещатели (ч. 1 ст. 84 ФЗ № 123-ФЗ, п. 4.8. СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности)</li> <li>6) В здании над эвакуационными выходами отсутствуют световые оповещатели «Выход» (ч. 1 ст. 84 ФЗ №</li> </ol>
---	---

123-ФЗ, п. 5.3 СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности).

7) Приборы, функциональные модули и ИБЭ установлены на конструкциях, изготовленных из горючих материалов (ч. 1 ст. 6 ФЗ № 123-ФЗ, п. 5.14 СП 484.1311500.2020).

По результатам проверки административным органом составлен акт проверки от 21.08.2023 № 2308/160-50/40-П/АВП, в котором отражены выявленные нарушения.

21.08.2023. по факту нарушения лицензионных требований административным органом в отношении ООО «Строительная фирма «Кентавр» составлен протокол об административном правонарушении №81, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, и которым установлена вина

Общества в допущенном нарушении.

Судом установлено, что на момент проверки в нарушение требований подпункта «д» пункта 4 Положения о лицензировании Общество не обеспечило наличие выполнения лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Таким образом, в действиях Общества имеется объективная сторона вмененного правонарушения. Данные обстоятельства подтверждаются актом проверки от 21.08.2023. № 2308/160-50/40-П/АВП, протоколом об административном правонарушении от 21.08.2023 № 81.

Судом исследованы материалы административного производства, процессуальных нарушений, влекущих нарушение прав заинтересованного лица, в силу которых последний признается субъектом данного административного правонарушения, согласно постановлению Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 17.02.2011г. № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», не установлено.

Частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Субъективную сторону правонарушения составляет вина, наличие которой определяется действиями субъекта (общества) при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с грубым нарушением лицензионных требований.

Доказательств, свидетельствующих о том, что Общество приняло все зависящие от него меры по соблюдению требований действующего законодательства, арбитражному суду не представлено.

Таким образом, имеющиеся в материалах дела документы свидетельствуют о наличии в действиях

заинтересованного лица события и состава вмененного административного правонарушения.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и, исходя из общих правил назначения административного наказания, закрепленных в положениях статьи 4.1 КоАП РФ, назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Из материалов дела усматривается, что Общество является субъектом малого и среднего бизнеса, что подтверждается сведениями из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, учитывая требования ст. 3.4, ст.ст. 4.1, 4.1.1 КоАП РФ, и разъяснения Конституционного суда Российской Федерации, содержащиеся в Постановлении от 12.05.1998г. № 14-П, которые предусматривают, что санкции штрафного характера должны отвечать требованиям справедливости и соразмерности, принимая во внимание, что лицо, привлекаемое к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, является по делу об административном правонарушении, а также отсутствие доказательств причинения вреда жизни и здоровью, суд считает возможным назначить Обществу административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. 4.1.1 КоАП РФ, ст. ст. 9, 167-170, 176, 205, 206

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд решил:

		<p>1. Заявление ГУ МЧС России по Московской области удовлетворить.</p> <p>2. Привлечь ООО «Строительная фирма «Кентавр» (ОГРН: 1025001417022, дата присвоения ОГРН: 04.12.2002, ИНН: 5010012332) к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с назначением административного наказания в виде - предупреждения.</p>
4.	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Главное Управление министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ульяновской области обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области к Обществу с ограниченной ответственностью «Симбирск-электро» с заявлением о привлечении к административной ответственности по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ (протокол об административном правонарушении №52-001/2023 от 13.09.2023). Из материалов дела следует, что ООО «Симбирск-электро» осуществляет предпринимательскую деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту Код доступа к оригиналам судебных актов, подписанных электронной подписью судьи средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии МЧС России № Л014-00101-73/00123211.</p> <p>27.12.2022 между ООО «Симбирск-электро» (Исполнитель) и Государственное учреждение здравоохранения «Барышская районная больница» (Заказчик) заключен договор №3 на техническое обслуживание установок автоматической пожарной сигнализации (АПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ).</p> <p>Пунктами 1.1. 1.2, 2.1. 6.1. приложением № 1 Договора, журналом регистрации работ и платёжными поручениями, представленными ГУЗ «Барышская РБ» подтверждается факт выполнения ООО «Симбирск-электро» работ по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации (АПС) и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ).</p> <p>При проведении планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении государственного учреждения здравоохранения «Барышская районная больница» на предмет соблюдения требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов защиты, расположенных по адресу: Ульяновская-область, Барышский район, г. Барыш, ул. Аптечная, д. 7, установлено, что ООО «Симбирск-электро» осуществляло деятельность с грубыми нарушениями лицензионных требований, установленных подпунктом «д» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 (далее - Положение №1128), пункта 54 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.</p> <p>13.09.2023 в отношении ООО «Симбирск-электро» был составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. При составлении протокола присутствовал представителя Общества. Обществу вменяются следующие нарушения:</p> <p>1. Не организованы работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения</p>

пожарной безопасности, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. В помещении круглосуточного поста (1 эт. Здания больницы ГУЗ «Барышская РБ») у приемно-контрольного прибора АУПС и СОУЭ светильник аварийного освещения находится в неисправном (нерабочем) состоянии (пункт 10 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001-73/7-П/АВП).

2. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации. При отключении от основного источника электроэнергии прибор приемно- контрольный пожарный «Гранит-16», установленный в неврологическом отделении, отключился. Резервный источник питания ППКОП «Гранит-16» разряжен (пункт 24 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001-73/7-П/АВП).

3. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. При приведении в действие автоматической установки пожарной сигнализации от извещателя пожарного ручного, установленного в неврологическом отделении, речевые оповещатели системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании не запустились, трансляция оповещения не производилась (приведение в действие проводилось при подключении ППКОП «Гранит-16» к основному питанию) (пункт 25 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001 - 73/7-П/АВП).

4. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Прибор управления речевыми оповещателями «Соната-К», предназначенный для трансляций речевых сообщений в системе пожарной сигнализации, установленный в отделении хирургии № 1, находится в неисправном состоянии (не функционирует (отделение хирургии № 1, 4 этаж) (пункт 25 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001 -73/7-П/АВП).

5. Не организованы работы по техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности. На корпуса дымовых пожарных извещателей, установленных в комнате хранения уборочного инвентаря и палате № 335 (терапевтическое отделение) нанесена краска и побелка (пункт 40 акта проверки от 15.08.2023 №2307/001-73/7-П/АВП).

6. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации. При отключении автоматической установки пожарной сигнализации от основного источника электроэнергии, прибор приемно-контрольный пожарный «Гранит-3», установленный в гинекологическом отделении, отключился. Резервный источник питания ППКОП «Гранит-3» разряжен (отделение гинекологическое) (пункт 44 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001 -73/7-П/АВП).

7. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации. При отключении автоматической установки пожарной сигнализации от основного источника электроэнергии, прибор приемно-контрольный пожарный «ВЭРС-ПК», установленный в родильном отделении, отключился. Резервный источник питания ППКОП «ВЭРС-ПК» разряжен (родильное отделение) (пункт 45 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001-73/7-П/АВП).

8. Не обеспечивается исправное состояние автоматических установок пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. При приведении в действие автоматической

установки пожарной сигнализации от извещателя пожарного ручного, установленного в коридоре детского отделения, речевые оповещатели системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании не осуществляли трансляцию оповещения (детское отделение) (пункт 62 акта проверки от 15.08.2023 № 2307/001-73/7-П/АВП).

ГУ МЧС России Ульяновской области просит привлечь ООО «Симбирск-электро» к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. ООО «Симбирск-электро» с выявленными нарушениями не согласен, поскольку Общество уведомяло ГУЗ «Барышская районная больница» о необходимости проведения спорных работ.

Как следует из материалов дела ООО «Симбирск-электро» имеет лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии МЧС России № Л014-00101-73/00123211.

В ходе проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении государственного учреждения здравоохранения «Барышская районная больница» на предмет соблюдения требований пожарной безопасности при эксплуатации объектов защиты, расположенных по адресу: Ульяновская-область, Барышский район, г. Барыш, ул. Аптечная, д. 7, установлено, что ООО «Симбирск-электро» на основании лицензии № Л014-00101-73/0012321 осуществляет деятельность с грубыми нарушениями лицензионных требований, установленных подпунктом «д» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 (далее - Положение №1128), пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. Установленные факты правонарушений Обществом не отрицаются. Выявлены нарушения лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности. Указанные нарушения относятся к грубым нарушениям. Доказательств, свидетельствующих об объективной невозможности соблюдения лицензионных требований, а равно принятии Обществом всех зависящих от него мер по их соблюдению, в материалах дела не имеется, что свидетельствует о наличии вины Общества во вменяемом правонарушении применительно к части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. В силу требований пункта 54 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020 и пункта 61 ранее действующих «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390, именно обществом как лицом, обслуживающим средства обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, должны соблюдаться нормативные требования, предъявляемые к таким средствам. В данном случае таким лицом является ООО «Симбирск-электро». При осуществлении лицензируемой деятельности в рамках заключенного контракта на техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений Общество должно проводить их обследование на предмет соответствия нормативным

документам по пожарной безопасности, и в случае выявления несоответствий, уведомлять о них собственника объекта защиты с составлением соответствующего акта обследования, а также принимать меры по их устранению. Причины возникновения таких несоответствий в целях решения вопроса о надлежащем выполнении лицензиатом своих обязанностей значения не имеют.

Осуществив принятие технических средств, Общество тем самым возложило на себя ответственность по их обслуживанию и устранению выявленных неисправностей (несоответствий), в том числе неисправностей, допущенных иными лицами при монтаже пожарной сигнализации.

Доказательства, подтверждающие уведомление ГУЗ «Барышская районная больница» о выявленных недостатках в системе автоматической пожарной сигнализации, суду не представлены.

Ненадлежащее исполнение Обществом своих обязанностей по техническому обслуживанию средств пожарной безопасности свидетельствует о нарушении им лицензионных требований, установленных подпунктом «д» пункта 4 Положения N 1225, то есть о грубом нарушении лицензионных требований (пункт 7 Положения N 1225).

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о доказанности в деянии Общества события и состава вменяемого правонарушения и наличия оснований для привлечения его к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Процессуальные нарушения, которые в силу статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, могли быть основанием для прекращения производства по делу, судом не установлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела об административном правонарушении не истек.

ООО «Симбирск-электро» относится к микропредприятию с 10.07.2019. Следовательно, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.2 КоАП РФ административный штраф должен быть назначен в размере, предусмотренном санкцией частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без

Код доступа к оригиналам судебных актов, подписанных электронной подписью судьи образования юридического лица, то есть в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание, что Общество ранее к административной ответственности не привлекалось, отягчающих обстоятельств не установлено, суд считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере 4000 рублей. Правовых оснований для замены назначенного административного наказания в виде штрафа на предупреждение в порядке ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ не имеется, поскольку совершенное правонарушение влечет угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей.

Руководствуясь статьями 167-170, 180-182, 202, 205, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд Р Е Ш И Л:



		<p>Привлечь Общество с ограниченной ответственностью «Симбирск-электро» (ОГРН: 1197325010288, ИНН: 7321008195; 432048, Ульяновская область, Ульяновск город, Водопроводная улица, дом 1, квартира 75,) к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 4000 (четыре тысячи) рублей.</p>
5.	<p>Аннулирование лицензии в связи с недостоверной информацией, указанной в уведомлении о начале (окончании) работ (оказании услуг)</p>	<p>В Арбитражный суд Астраханской области обратился Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Астраханской области (далее – Главное управление МЧС России по Астраханской области, лицензирующий орган, заявитель) с заявлением к Обществу с ограниченной ответственностью «Производственно- коммерческая фирма «Связь-экспресс» (далее – ООО «ПКФ «Связь-экспресс», Общество) об аннулировании лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений от 05.11.2015 года номер регистрации 30-06-2015-004817, номер ЕРУЛ Л014-00101-30/00091902. Решением суда первой инстанции от 11 июля 2023 года в удовлетворении заявленного требования об аннулировании лицензии, выданной ООО «ПКФ «Связь-экспресс» от 05.11.2015 номер регистрации 30-06-2015-004817, номер ЕРУЛ Л014-00101-30/00091902 отказано.</p> <p>Главное управление МЧС России по Астраханской области не согласилось с принятым судебным актом и обратилось в суд апелляционной инстанции с жалобой, в которой просит решение суда первой инстанции отменить по основаниям, изложенным в апелляционной жалобе, принять по делу новый судебный акт, которым удовлетворить заявленные требования.</p> <p>Как следует из материалов дела, 05.11.2015 ООО «ПКФ «Связь-экспресс» получена лицензия от №30-06-2015-004817 на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В лицензии указан адрес места нахождения Общества и адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности - 414000, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Урицкого, д. 7, помещение 16, комната 202.</p> <p>В ходе мониторинга направляемых лицензиатами уведомлений о начале выполнения работ (оказания услуг) выявлены нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Связь-Экспресс» (далее - Общество) действующего законодательства. Так, в направляемых Обществом уведомлениях указаны номера свидетельств о поверках используемого оборудования, при этом при сверке данной информации с Федеральной государственной информационной системой «Аршин» установлено, что они недостоверны, поскольку период действия поверки и заводские номера на оборудование не совпадают.</p> <p>Заявитель указывает, что в распоряжении Главного управления МЧС России по Астраханской области имеется лицензионное дело с материалами о внесении изменений в реестр лицензий по заявлению Общества от 23.06.2021.</p> <p>В направленных в лицензионный орган уведомлениях о выполняемых работах от 27.01.2023 № 2431311703, № 2431277827, № 2431117244, № 2431082633 и № 2431024286 указано оборудование с неверными номерами поверок и периодом их действия. Установленное и выявленное Главным управлением МЧС России по</p>

		<p>Астраханской области нарушение выражалось в исправлении в номере свидетельства о поверке года её проведения с 2021 на 2022 и, следовательно, увеличивало период действия поверки еще на год.</p> <p>Полагая, что указанными действиями лицензиат намеренно пытался ввести в заблуждение лицензионный орган, Главное управление МЧС России по Астраханской области обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением. Учитывая изложенное решение Арбитражного суда Астраханской области от 11 июля 2023 года по делу № А06-3339/2023 отменить. Принять по делу новый судебный акт.</p> <p>Заявленные Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Астраханской области требования удовлетворить.</p> <p>Аннулировать выданную Обществу с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Связь-экспресс» (ОГРН 1023000865854, ИНН 3017025418) лицензию на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений от 05.11.2015 года номер регистрации 30-06-2015-004817, номер ЕРУЛ Л014-00101-30/00091902.</p> <p>Взыскать с Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Связь-экспресс» (ОГРН 1023000865854, ИНН 3017025418) в доход федерального бюджета государственную пошлину в размере 9000 (девять тысяч) рублей за рассмотрение дела в суде первой и апелляционной инстанций.</p>
7.	<p>Отказ соискателю лицензии в предоставлении лицензии в случае, если указанный в заявлении адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности не является филиалом (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Авантаж» (далее – заявитель) обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с заявлением к Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Красноярскому краю (далее – ответчик) о признании приказа от 28.06.2022 №1539 об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.</p> <p>При рассмотрении дела установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения спора, обстоятельства. 07.06.2022 ООО «Авантаж» с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг 2 А33-16728/2022 (функций)» обратилось в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (далее – Главное управление) с заявлением (вх. № ГУ-07-27) о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в связи с добавлением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а). В соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главное управление направило в Главное управление МЧС России по Самарской области поручение о проведении проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности (исх. от 09.06.2022 № М-237-2017). В период с 22.06.2022 по 23.06.2022 на основании решения ГУ МЧС России по Самарской области от 15.06.2022 № 24-Л, сотрудниками данного</p>

управления проведена выездная оценка соответствия лицензиата – ООО «Авантаж» (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а) лицензионным требованиям.

По результатам проведенной оценки подготовлен акт оценки от 23.06.2022 № 24-Л, в котором установлено следующее: на основании выписки, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru> по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» отсутствует филиал в Самарской области по адресу: 445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, что является нарушением требований ч. 1 ст. 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 28.06.2022 ГУ МЧС России Красноярскому краю издало приказ № 1539 об отказе в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Полагая, что приказ ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 является незаконным, общество обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с рассматриваемым заявлением.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в деле, арбитражный суд пришел к следующим выводам.

В силу статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Ответчик указывает на несоблюдение заявителем обязательного досудебного порядка, ссылаясь на пункт 53 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 (далее – Положение № 1131), статью 39 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) при обжаловании приказа ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539.

Указанные доводы ответчика подлежат отклонению судом по следующим основаниям. В соответствии с частью 5 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса РФ экономические споры, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, могут быть переданы на разрешение арбитражного суда после соблюдения досудебного порядка урегулирования спора в случае, если такой порядок установлен федеральным законом. В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства» в арбитражном судопроизводстве такой порядок является обязательным: для споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, только в случаях, предусмотренных федеральным законом (часть 5 статьи 4 АПК РФ). Обязательное досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц установлено Законом № 248-ФЗ. Согласно части 2 статьи 39 Закона № 248-ФЗ судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности. В части 3 статьи 98 Закона № 248-ФЗ установлено, что часть 2 статьи 39 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 года. При этом в пункте 13 указанной статьи предусмотрено, что Правительство Российской Федерации определяет виды контроля, в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года. Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 № 663 определены следующие виды государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб: 1. Федеральный государственный пожарный надзор. 2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. 3. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны. 4. Федеральный государственный контроль (надзор) за безопасностью людей на водных объектах. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предметом федерального государственного пожарного надзора являются: соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности; соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В положении о федеральном государственном пожарном надзоре указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года

№ 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного пожарного надзора. Организация и осуществление федерального государственного пожарного надзора регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а в случаях, указанных в абзаце третьем части первой настоящей статьи, – нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, принимаемыми по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 Положения № 1131 лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензируемый вид деятельности) и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензионный контроль) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее соответственно – лицензирующий орган, территориальные органы). В силу пункта 12 Положения № 1131 лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых КНМ в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Согласно пункту 16 Положения № 1131 предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований. В соответствии с пунктом 53 Положения № 1131 обжалование решений территориальных органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении лицензионного контроля осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и настоящим Положением. Жалоба на решение территориального органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) соответствующего территориального органа либо лицензирующим органом. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа рассматривается лицензирующим органом. В случае обжалования решений, принятых структурным подразделением центрального аппарата лицензирующего органа, в сферу деятельности которого входят вопросы организации и осуществления лицензионного контроля, и его должностными лицами, жалоба рассматривается главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору либо его заместителями. По результатам рассмотренной жалобы выносится мотивированное решение, которое должно содержать вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части. Следовательно, федеральный государственный пожарный надзор и лицензионный контроль являются самостоятельными видами

государственного контроля (надзора), имеющими собственным предмет надзора (контроля). Лицензионный контроль не указан в числе тех видов государственного контроля (надзора), в отношении которых с 01.07.2021 применяется обязательный досудебный порядок обжалования решений (действий, бездействия) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в связи с чем досудебное обжалование оспариваемого приказа, вынесенного по результатам лицензионного контроля, не является обязательным. При этом, пунктом 53 Положения № 1131 не установлен обязательный досудебный порядок обжалования, а только указано на то, что такое обжалование осуществляется в соответствии с положениями Закона № 248-ФЗ, который такой обязательный порядок досудебного обжалования в отношении лицензионного контроля не предусматривает. Кроме того, в соответствии с пунктом 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 № 18 суд первой инстанции или суд апелляционной инстанции, рассматривающий дело по правилам суда первой инстанции, удовлетворяет ходатайство ответчика об оставлении иска без рассмотрения в связи с несоблюдением истцом досудебного порядка урегулирования спора, если оно подано не позднее дня представления ответчиком первого заявления по существу спора и ответчик выразил намерение его урегулировать. Ответчик в судебном заседании не выразил намерение урегулировать спор в досудебном порядке и пояснил, что оспариваемый приказ соответствует закону. В соответствии с оспариваемым приказом ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 заявителю отказано в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры в связи с несоответствием места осуществления лицензируемого вида деятельности, вносимого в лицензию, требованиям статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Суд считает оспариваемый приказ соответствующим требованиям нормативных правовых актов по следующим основаниям. Согласно пункту 8 части 4 статьи 1 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности) пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. В соответствии со статьей 24.1 Закона о пожарной безопасности деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. Как следует из материалов дела, заявитель обратился в Главное управление МЧС России по Красноярскому краю (далее – Главное управление) с заявлением о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление

деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в связи с добавлением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а). При этом, местом осуществления лицензируемого вида деятельности согласно действующей лицензии является Красноярский край. В части 3 статьи 18 Закона о лицензировании указано, для внесения изменений в реестр лицензий лицензиат, его правопреемник или иное предусмотренное федеральным законом лицо подает заявление о внесении изменений в реестр лицензий в форме электронного документа в лицензирующий орган в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, с использованием единой системы идентификации и аутентификации. Для случаев подачи заявления о внесении изменений в реестр лицензий, предоставляемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и (или) переданных полномочий Российской Федерации, по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации заявителю дополнительно может быть обеспечена возможность прохождения идентификации и аутентификации с использованием государственной информационной системы субъекта Российской Федерации, обеспечивающей идентификацию и аутентификацию граждан и организаций при предоставлении государственных услуг, в установленном им порядке. Согласно части 16 статьи 18 Закона о лицензировании в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет их рассмотрение с учетом сведений о лицензиате, имеющихся в его лицензионном деле, а также проверку достоверности содержащихся в указанном заявлении и прилагаемых к нему документах новых сведений. Внесение изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 настоящей статьи, осуществляется лицензирующим органом после проведения в установленном статьей 19.1 настоящего Федерального закона порядке оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренных реестром лицензий, и (или) при осуществлении лицензируемого вида деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в срок, не превышающий тридцати рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов (часть 17 статьи 18 Закона о лицензировании). В соответствии с частью 17.4 статьи 18 Закона о лицензировании в случае, если по результатам оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям в отношении отдельных работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренных реестром лицензий, и (или) в отношении работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, осуществляемых в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в реестр лицензий вносятся сведения о работах, об услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) местах осуществления работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в отношении которых соответствие лицензиата лицензионным требованиям было подтверждено в ходе

указанной оценки. Частью 19 статьи 18 Закона о лицензировании предусмотрено, что отказ во внесении изменений в реестр лицензий осуществляется по основаниям, указанным в пунктах 1 и 2 части 7 статьи 14 настоящего Федерального закона, а также в случае, если соответствующие сведения уже содержатся в реестре лицензий. Согласно частям 1-2 части статьи 14 7 Закона о лицензировании основанием отказа в предоставлении лицензии является: 1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации; 2) установленное в ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям. Как следует из материалов дела, при получении заявления ООО «Авантаж» в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главное управление направило в Главное управление МЧС России по Самарской области поручение о проведении проверки соответствия лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности (исх. от 09.06.2022 № М-237-2017). В период с 22.06.2022 по 23.06.2022 на основании решения ГУ МЧС России по Самарской области от 15.06.2022 № 24-Л сотрудниками данного управления проведена выездная оценка соответствия лицензиата - ООО «Авантаж» (445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а) лицензионным требованиям. 28.06.2022 ГУ МЧС России Красноярскому краю издало приказ № 1539 об отказе в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Заявителем не заявлено доводов о нарушении порядка и сроков рассмотрения заявления общества о переоформлении лицензии, судом таких нарушений также не установлено. Оспариваемый приказ вынесен уполномоченным должностным лицом компетентного органа. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию является место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата (в редакции, действовавшей на дату подачи лицензиатом заявления о переоформлении лицензии). Согласно части 2 статьи 18 Закона о лицензировании до внесения изменений в реестр лицензий на основании заявления лицензиата о внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением, в том числе осуществления лицензируемого вида деятельности по месту, не указанному в реестре лицензий. В заявлении о предоставлении лицензии наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», соискателем лицензии указываются адреса мест осуществления



лицензируемого вида деятельности, перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, по каждому из указанных адресов и сведения, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, предусмотренных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации. К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и 8 АЗЗ-16728/2022 которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, с указанием адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности. Наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствующую запись в реестре лицензий включаются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности и сведения о видах работ (услуг), которые имеет право выполнять (оказывать) лицензиат, по каждому из указанных адресов. Согласно пункту 8 части 4 статьи 1 Федерального закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Такая особенность в отношении лицензируемого вида деятельности по тушению пожаров установлена в статье 24.3 Закона о пожарной безопасности в отношении места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица. Статьей 24.3 Закона о пожарной безопасности установлено, что в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. Данное требование в отношении места осуществления лицензируемого вида деятельности является императивным и содержит закрытый перечень таких мест, что обусловлено особенностями осуществляемого вида деятельности по тушению пожаров, связанного с обеспечением жизни и здоровья граждан и необходимостью осуществления особого контроля со стороны государства за осуществлением юридическими лицами данного вида деятельности. Как следует из положений Закона о лицензировании, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности подлежат включению в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии (часть 1 статьи 15 Закона); в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности лицензия подлежит переоформлению (часть 1 статьи 18 Закона); положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии (часть 11 статьи 18 Закона). Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному реестром

лицензий, лицензиат направляет в территориальный орган, предоставивший лицензию, заявление о внесении изменений в реестр лицензий, в котором указывается этот адрес и следующие сведения (если данные сведения ранее не представлялись в территориальный орган при получении лицензии или внесении изменений в реестр лицензий), помимо прочего, реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, помещений и сооружений, расположенных по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (если такие права зарегистрированы в указанном реестре, – сведения об этих зданиях, помещениях и сооружениях). 9 АЗЗ-16728/2022 Основанием для вынесения оспариваемого о приказа об отказе в переоформлении лицензии ООО «Авантаж» на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры, явилось установленное по результатам проведенной оценки следующее обстоятельство: на основании выписки, сформированной с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru> по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» отсутствует филиал в Самарской области по адресу: 445351, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, При этом из приведенных норм права, в том числе положений части 1 статьи 24.3 Закона о пожарной безопасности следует, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности может являться только место его нахождения и (или) его филиала. Частью 2 статьи 54 Гражданского кодекса РФ установлено, что место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц. Из статьи 55 Гражданского кодекса РФ следует, что филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Представительства и филиалы должны быть указаны в едином государственном реестре юридических лиц. Материалами дела подтверждается, что заявленный лицензиатом адрес для внесения в лицензию на осуществление деятельности по тушению пожаров не является местом нахождения либо филиалом общества, в ходе судебного разбирательства заявителем таких доказательств также не представлено. Исходя из представленного заявителем в материалы дела уведомления о постановке на учет от 11.01.2022 № 633035826 в г. Жигулёвск Самарской области расположено обособленное подразделение заявителя - территориально-обособленное рабочее место. В подпункте «н» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» закреплено, что сведения о юридическом лице, в том числе сведения о его филиалах и представительствах содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц. Вместе с тем, согласно

Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 22.06.2022 у ООО «Авантаж» сведений о наличии филиала по адресу: Самарская область, г. Жигулевск, ул. Гидростроителей, 1а, не имеется. С учетом изложенного, приказ ГУ МЧС России по Красноярскому краю от 28.06.2022 № 1539 об отказе в переоформлении лицензии ООО «Авантаж» на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры является законным и обоснованным, прав и законных интересов заявителя не нарушает. На основании вышеизложенного, суд пришёл к выводу о том, что заявленные требования являются необоснованными и не подлежат удовлетворению. В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования. Согласно части 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны. С учетом результата рассмотрения дела государственная пошлина в размере 3000 руб. относится на заявителя. Настоящее решение выполнено в форме электронного документа, подписано усиленной квалифицированной электронной подписью судьи и считается направленным лицам, участвующим в деле, посредством его размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа. По ходатайству лиц, участвующих в деле, копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку. Руководствуясь статьями 110, 167-170, 174, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Красноярского края решил: в удовлетворении заявленных требований отказать.

#### **4.3 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по внесению изменений в Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128», и Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131.

Вступил в силу с 1 марта 2023 года и действует до 1 сентября 2026 года приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ, применяемых при обучении работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», которым утверждены типовые дополнительные профессиональные программы для обучения работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности (программы переподготовки, а также повышения квалификации).

Пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» определено, что лицензиатам, лицензии которым были предоставлены в период с 01.01.2016 по 31.12.2017 включительно, необходимо пройти периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям в 2024 году.

Применительно к осуществлению лицензируемых видов деятельности в области пожарной безопасности определены особенности применения требований о наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя работников, в связи с прохождением указанными работниками службы (призыв на военную службу по мобилизации, при заключении контрактов либо добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации). Осуществление деятельности на основании лицензии в случае приостановления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем действия трудового договора в отношении работника, наличие которого обеспечивает выполнение обязательных требований, не может рассматриваться как их нарушение:

в течение 3 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении работника, являющегося ответственным за осуществление деятельности, и (или) являющегося работником из состава руководителей, к которому предъявляются обязательные требования;

в течение 6 месяцев со дня приостановления действия трудового договора в отношении иных работников, наличие которых обеспечивает выполнение обязательных требований.

Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2022 г. № 2356 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что с 01 января 2023 года соискатель лицензии (лицензиат) для получения лицензии либо для внесения изменений в реестр лицензий подает в территориальный орган МЧС России, расположенный в субъекте Российской Федерации по адресу места нахождения соискателя лицензии (лицензиата), заявление с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям (ранее к заявлению прикладывались копии указанных документов).

Кроме того, при получении лицензирующим органом в автоматическом и (или) автоматизированном режимах, сформированных посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационная платформа национальной системы управления данными», заявления с указанием сведений о документах, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям, срок проведения проверки и принятия решения сократился:

до десяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии;

до восьми рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий – при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренному реестром лицензий, и (или) выполнять новые работы и оказывать новые услуги, составляющие лицензируемую деятельность и не предусмотренные реестром лицензий;

до трёх рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий – при реорганизация юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения лицензиата к другому юридическому лицу; изменение наименования лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения лицензиата (филиала лицензиата), изменение адреса места нахождения на территории Российской Федерации филиала иностранного юридического лица, изменение имени, фамилии и отчества индивидуального предпринимателя, изменение места жительства индивидуального предпринимателя, изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя.

Кроме того, срок принятия решения о прекращении действия лицензии не должен превышать трёх рабочих дней, если лицензирующий орган получил следующие сведения:

заявление лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности;

установление факта представления лицензиатом заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, на основании которых лицензирующим органом принято решение о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий);

неустранение лицензиатом в период приостановления действия лицензии причин, в результате которых проведение периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям либо проведение контрольных мероприятий оказалось невозможным;

по истечении срока приостановления действия лицензии (в случае назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата), если в отношении лицензиата не была проведена процедура периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям.

Если сведения, указанные в заявлении о предоставлении лицензии либо о внесении изменений в реестр лицензий сформированы без использования единой информационной платформы, лицензирующий орган вправе в ходе выездной оценки запросить у соискателя лицензии (лицензиата) документы, подтверждающие достоверность таких сведений.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 606-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 24.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» изменения, согласно которым в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. При этом, при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры наряду с адресом филиала юридического лица может указываться адрес пожарного депо.

Важным вопросом является реализация поручений Правительства Российской Федерации по совершенствованию процессов предоставления государственных услуг. Указанная работа ведется в конструкторе цифровых регламентов федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)». С помощью этой системы необходимо в электронном виде создать административные регламенты предоставления государственных услуг в области лицензирования, отнесенных к компетенции Министерства. Срок регистрации таких административных регламентов 31.12.2024.